



2019年8月20日

原件：英语

供参考

联合国开发计划署 (UNDP)/  
国人口基金 (UNFPA)/  
联合国项目事务署 (UNOPS)  
执行局

联合国儿童基金会 (UNICEF) 联合  
执行局

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (联合国妇女署)  
执行局

世界粮食计划署 (WFP)  
执行局

UNDP/UNFPA/UNOPS 执行局  
2019年第二届常会  
2019年9月3-6日, 纽约  
联合国妇女署执行局  
2019年第二届常会  
2019年9月9-10日, 纽约

UNICEF 执行局  
2019年第二届常会  
2019年9月11-13日, 纽约  
WFP 执行局  
2019年第二届常会  
2019年11月18-22日, 罗马

**UNDP/UNFPA/UNOPS、UNICEF、妇女署和粮食署执行局  
成员关于对哥伦比亚联合实地考察的报告，  
2019年5月11-18日**

**I. 背景**

**A. 考察概况**

1. 联合国开发计划署 (UNDP)、联合国人口基金 (UNFPA)、联合国项目事务署 (UNOPS)、联合国儿童基金会 (儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (联合国妇女署) 和世界粮食计划署 (粮食署) 的执行局成员于2019年5月11-18日对哥伦比亚开展了联合实地考察。考察代表团由22名执行局成员组成, 埃及驻

意大利罗马联合国机构大使兼常驻代表 Hisham Mohamed Badr 先生阁下与粮食署执行局主席担任团长。此次考察也是代表团中首次包括 UNDP/UNFPA/UNOPS 执行局主席、儿基会执行局主席、联合国妇女署执行局主席。代表团的完整名单请参见附录。

2. 此次考察的目的是帮助执行局成员了解，联合国组织通过“一体行动”以及与国家、地方政府、受益者、非政府组织、民间社会、私营部门和其他发展参与方等建立伙伴关系与开展合作的程度与方式，从而为落实国家发展优先重点工作提供支持，其中包括确保与《2030 年可持续发展议程》保持一致。

3. 考察行程开始的两天主要是与联合国国家工作队、外交部代理部长和高级别官员、妇女平等国会法律委员会和其他政府代表以及捐助方和使馆代表会面交流。

4. 在接下来的三天内，代表团分成两组。第一组由 UNDP/UNFPA/UNOPS 执行局主席、大韩民国常驻联合国代表团大使兼常驻代表 Cho Tae-yul 大使阁下领导，赴梅塔省考察，与此同时第二组由 Badr 大使领导，赴纳里尼奥省考察。

5. 代表团于 2019 年 5 月 14 日（星期二）一抵达梅塔省比亚维森西奥就受到了比亚维森西奥市长 Wilmar Barbosa Rozo 先生阁下的热烈欢迎。团队与当地协调团队和驻扎当地的联合国代表举行了通气会。此后团队与 Barbosa Rozo 市长举行正式会见，并与梅塔省地方政府部门召开了午餐会。团队之后参观了纪念哥伦比亚武装冲突中遇难者的“记忆公园”，并随后与受害者代表和真相、正义、赔偿与非重现综合系统成员会见。团队在接下来的一天乘坐直升机前往 Mesetas 地区，在那里考察了将前武装分子重新融入社会、富有成效的关于生态旅游和社区学校的项目、见证了与当地社区就性与繁殖健康开展的交流，并参观了一个母亲与孩子的卫生营和一个由妇女经营的烘焙店，在返回比亚维森西奥前和负责稳定议题的总统顾问共进午餐。团队在星期四与来自国家再融入机构、国家领土复兴机构和国家受害者部门的代表举行了早餐会。团队参观了 13 de Mayo 社区，亲眼见到了过渡阶段解决方案倡议在帮助流离失所的妇女受害者重新融入社会方面发挥的作用。代表团随后访问了 Malocas Park，在那里同民间社会组织、当地政府代表和获得联合国为多个和平与可持续发展平台所提供支持的受益者进行会面。团队晚间乘飞机返回波哥大。

6. 代表团于 2019 年 5 月 14 日（星期二）抵达纳里尼奥省伊皮亚莱斯后，与当地主管部门举行了早餐会，尔后前往在哥伦比亚与厄瓜多尔之间的 Rumichaca 边境大桥，考察了应对委内瑞拉移民的综合响应措施，其中包括移动过程中的健康、营养、水、公共卫生和个人卫生倡议，还参观了一个对儿童友好的空间项目。团队之后考察了一个由天主教组织 Pastoral Social 管理的庇护所。代表团在午餐时间与来自两个国家组成的建设和平基金的代表会面，该基金旨在加强机构能力，保护边境地区的女孩、男孩、青少年和青年。团队尔后与纳里尼奥省省长 Camilo Romero Galeano 先生会见。团队在接下来的一天与当地协调团队和迁徙机构间小组会见，之后赴科查自然保护区考察了可持续与适应领土项目。下午团队与正在实施宣传妇女、儿童和青年权利以促进和平建设项目的民间社会组织举行会见，晚些时候与省长办公室秘书共进晚餐。团队在 2019 年 5 月 16 日（星期四）乘飞机返回波哥大之前，与来自健康、教育、学术、司法、私营部门、粮食安全和营养及气候变化等各领域代表会面，并向省长国际合作办公室团队说明了有关情况。

7. 在访问的最后一天，代表团会见了民间社会代表，并与政府代表举行了最后一次情况说明会。

8. 考察结束后，代表团提出了若干建议：（a）加强联合国在哥伦比亚的影响；（b）加强执行局的工作；以及（c）加强执行局将来开展的实地考察。

9. 实地考察对提高关于下述议题的认识尤其重要，这些议题包括联合国根据联合国发展系统改革如何履行其职责、如何落实联合国机构工作、资金和各项计划的战略规划及共同章节，如何对联合国发展援助框架在哥伦比亚的落实情况开展审查以及如何最大程度提高联合国“一体行动”影响力。

10. 代表团还会见了一些受益者、非政府组织、以及民间社会和成员国代表。

11. 执行局成员感谢哥伦比亚政府的热情好客并抽出时间与代表团会面。同样要感谢联合国国家工作队为此次联合考察所做的精心准备，还要感谢执行局秘书处持续不断提供的支持以及感谢代表团考察中见到的所有伙伴。

12. 代表团认识到并赞赏哥伦比亚政府的团结一致以及其为来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国移民所提供的支持。哥伦比亚在实行开放边境政策、落实在教育、健康、就业和人道主义援助等领域为移民提供服务、为接收移民社区提供支持方面，已经发挥了领导作用。代表团在纳里尼奥考察期间能够亲眼看到联合国各机构在综合型迁徙响应措施中的参与，各机构与当地政府、对口部委、民间社会组织和信念为基础的组织开展合作，支持移民和接收移民社区获得基本服务与保护。这很好地展现了联合国机构在将不同伙伴集结起来开展协调一致的人道主义响应措施方面，带来的额外价值和起到的推动作用。

## B. 哥伦比亚概况

13. 哥伦比亚为中等收入国家，国土面积是法国、西班牙和科威特国土面积的总和，人口约为 4800 万，人口分布在 32 个省份。本届政府由 Iván Duque Márquez 总统领导。

14. 如今的哥伦比亚迎来了近年来历史上推动其可持续发展的最佳时机。自 1948 年以来，暴力贯穿哥伦比亚发展和政治、经济与社会历史。妇女尤其遭受了 50 多年来暴力的影响。

15. 2016 年 11 月，时任总统 Juan Manuel Santos 领导下的哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量签署了关于结束冲突和创造稳定持久和平的最终版和平协议。联合国安全理事会在 2017 年 7 月 10 日根据安理会决议第 2366 号，在哥伦比亚成立了一个联合国核查特派团。特派团职责是对前哥伦比亚革命武装力量成员在政治、经济和社会层面的再融合与确保前哥伦比亚革命武装力量成员、家庭和社区安全方面进行核查。

16. 哥伦比亚正处在从人道主义危机到可持续和平与发展的关键过渡期。然而进展却受到多个因素的掣肘，比如迁徙危机、落实最终版和平协议的挑战、非法群体的重新显现以及在有些地区新出现的暴力事态、非法经济复苏、地雷和国家内流离失所人群有关的人道主义需求持续存在以及采伐森林等其他结构性发展挑战。

17. 尽管在过去三年和平进程为哥伦比亚在取得经济与社会进步方面奠定了基石，和平进程仍相对脆弱。在保护社会领导和其他当地社区领导生命安全方面仍需做更多工作，还需要更加关注前武装分子的再融合，以遏制重新参战、暴力复苏以及恢复从事非法经济的情况。此次考察期间，代表团成员注意到哥伦比亚人民对和平共处的强烈渴望。联合国国家工作队在与哥政府通过多种方式开展的合作中，帮助确定了借由发展项目，让人们重新融入社会所需的能力和技能，从而为实现和平开启新路径。代表团成员在梅塔省了解了一些曾积极参与不同发展项目的前哥伦比亚革命武装力量成员的工作。

18. 联合国与哥伦比亚的合作现在主要是在最脆弱人群上开展工作和投入资源，比如武装冲突受害者、来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的移民、儿童、青少年、青年和妇女，着重关注道德与性别议题，在保护和推进人权基础之上，确保和平协议的可持续性，并履行协议中“不让一人掉队”的前提。

## C. 联合国在哥伦比亚

19. 联合国在哥伦比亚包括 27 个联合国机构，其中由 22 个常驻机构和 5 个非常驻机构组成。联合国国家工作队在当地发挥重要作用，在哥伦比亚全境 67 个地点有超过 170 个办事处，总计 2330 个员工，其中 93% 的员工为当地雇员。联合国机构在 2018 年完成了 61 项联合倡议，这些倡议使得联合国国家工作队倡导采取那些帮助人道主义、发展、和平和人权支柱之间跨越信息孤岛的行动。

20. 在驻地协调员领导下和驻地协调员办公室的支持下，联合国在哥伦比亚的各项活动涉及广泛领域，包括人道主义行动、发展、建设和平与人权。一个强有力的驻地协调员在应对所在国家面临的复杂挑战方面发挥着关键作用。安全理事会在 2017 年 7 月 10 日根据安理会决议第 2366 号在哥伦比亚成立了联合国核查特派团。特派团职责是对前哥伦比亚革命武装力量成员在政治、经济和社会层面的再融合与确保其个人、家庭和社区安全方面进行核查。

21. 联合国发展援助框架（2015-2019 年）是一项战略框架，介绍了联合国在哥伦比亚为落实哥伦比亚国家发展计划（2014-2018 年）中国家发展目标和优先重点工作方面所作的贡献。联合国发展援助框架关注：（a）包容性与可持续增长，以及（b）建设和平与和平的冲突转化。

22. 根据联合国发展援助框架和国家发展优先重点，联合国各机构、资金和计划都具备各自的国家战略计划，用以指导其在哥伦比亚开展的工作。联合国国家工作队已经开始筹备一项通用的国家分析工作，作为 2020-2024 年下一阶段联合国发展援助框架的重要组成部分，这与联合国改革保持一致，并更多地强调在联合国国家工作队伙伴间开展联合计划与协调。

## II. 联合国在哥伦比亚的效力

### A. 支持落实国家发展优先事项和实现可持续发展目标，包括实施和平进程

23. 联合国在哥伦比亚开展的工作广泛，涉及多个议题。然而代表团在考察中主要聚焦联合国发展援助框架（2015-2019 年）中的战略支柱内容：（a）总体一致性；（b）包容性与可持续增长；以及（c）建设和平与和平的冲突转化。除上述内容外，必须指出的是考察期间，哥伦比亚政府部门刚刚启动“服务于哥伦比亚的协定、服务于平等的协定”国家发展计划（2018-2022 年），与此同时联合国系统正在制定全新的联合国可持续发展合作框架（2020-2024 年）。

#### (a) 总体一致性

24. 代表团发现，联合国在哥伦比亚的工作与《哥伦比亚国家发展计划（2014-2018 年）：一切为了一个全新的国家》中规划的国家发展优先重点工作存在密切联系。在与哥政府和联合国国家工作队讨论基础之上，联合国基金和计划正在开展的工作为在国家发展计划下加强在哥伦比亚的合作奠定了良好基础。代表团亲眼看到驻地协调员、联合国国家工作队、联合国核查特派团和哥伦比亚政府之间，在发展、人

道主义、和平和人权等所有重点支柱内容上形成的紧密的工作关系。代表团在考察期间满意地看到联合国国家工作队所做努力，联合国国家工作队与国家当地政府部门、在省级和市级层面开展密切合作，通过当地协调团队扩大在地方层面影响力，覆盖到最偏远和最脆弱人群，尤其关注儿童、妇女、原住民、移民和流离失所人群，同时在前哥伦比亚革命武装力量成员社会经济再融合方面，与国家及地方层面的有关政府部门开展合作。

25. 代表团认识到联合国国家工作队在利用其比较优势、支持哥伦比亚政府落实跨领域倡议和其他在“不让一人掉队”原则下的战略方面所做努力，尤其是在哥伦比亚农村地区和其他很难抵达的地方所做的努力。联合国正在通过在哥伦比亚全境扩大驻扎地和开展多领域协调的方式，支持哥伦比亚政府在最偏远、脆弱和遭受冲突影响的地区，为加强政府存在感而做出努力。由即将到任的驻地协调员领导的联合国国家工作队必须竭尽全力，继续加强与国家和地方政府优先重点工作相一致的机构间联合计划，重点关注在当地具有较强存在感的联合国机构间的比较优势和发挥合力，从而帮助哥伦比亚（i）实现可持续发展目标；（ii）确保在那些地区加强国家对基本人权的保护；（iii）支持落实最终版和平协议；（iv）促进国家内部流离失所人群、前哥伦比亚革命武装分子、自然灾害受害者、委内瑞拉迁徙人口，尤其是在边境地区，同时为重新返回哥伦比亚的本国公民提供有效援助。

26. 哥伦比亚政府在所有由联合国领导或援助的项目中，对有必要促进可持续发展和支持推动国家能力建设的议题非常活跃，直言不讳。哥政府认为联合国可以根据国家需求和优先重点做更多工作，通过能力建设来加强国家获得感和领导力，同时提高哥伦比亚实现其可持续发展目标和落实近期已批准的国家发展计划（2018-2022年）的可能性。哥政府强调了联合国机构继续以联合、一致方式开展工作的重要性。代表团强调，联合国应该加大努力，与哥伦比亚政府开展有效沟通，确保联合国计划与其国家和地方政府的优先重点相一致。正在制定中的联合国可持续发展合作框架（2020-2024年）为运用职责互补和资源优化逻辑，设计为支持哥伦比亚的机构间努力方向创造了机遇。

27. 在省一级层面，纳里尼奥省政府和梅塔省政府对联合国发挥的作用持积极态度。省政府认为与国际伙伴的合作奠定了重要基础，并认为联合国协调工作开展良好。联合国驻扎当地表明了联合国国家工作队对当地获得感的高度重视，同时通过采取互相相关的干预措施，开展当地能力建设，这些干预措施涉及健康、营养、教育、水、公共卫生、个人卫生、儿童保护、粮食安全和性别主流化，以及提高社会组织和原住民组织在设计和实施有利于巩固和平、实现可持续发展目标的政策方面的能力水平，地方层面的工作意味着联合国机构能够更好地了解当地情况，可以具备能力帮助应对本省面临的独特挑战。联合国国家工作队在提高省、市政府基础服务提供水平方面发挥着关键作用。

28. 鉴于委内瑞拉玻利瓦尔共和国向哥伦比亚的迁徙复杂性、事件发展速度以及这一问题的长期性，从人道主义背景过渡到发展背景仍是一个巨大挑战。作为由联合国秘书长发起的区域迁徙响应平台的一部分工作，联合国正在与哥伦比亚政府、其他国际和当地组织开展合作，利用健康、教育、保护、粮食援助、水和卫生与信息干预措施等方式解决这一问题。

#### **(b) 包容性与可持续增长**

29. 尽管过去 10 年来减贫工作进展迅速，哥伦比亚的贫困率仍然高于拉丁美洲平均水平。城乡地区历史性的巨大差距仍然存在。为实现可持续发展目标，哥伦比亚将需要拓宽经济增长来源，并且需要以具备包容性、促进社会、财政和环境可持续发展的方式来做到这一点。

30. 哥伦比亚政府高度重视包容性和可持续增长，这一领域也一直得到联合国的重要支持。在与国际金融机构、私营部门和民间社会等其他发展参与方合作下，联合国一直在支持哥伦比亚为促进包容性增长创造有利环境，帮助弥合经济、社会和环境层面不利于实现可持续发展的差距。

31. 联合国正在与哥伦比亚政府开展合作，对旨在加强重点关注领土、性别和道德倡议的富有成效的项目进行投资，同时支持前武装分子通过产生收入的活动等形式再融入社会。

### (c) 妇女、青年和儿童

32. 为促进经济赋权、教育、性和繁殖健康、保护人权和性别平等，遏制性骚扰与性剥削和性虐待等性别暴力，限制谋杀妇女罪行，并减少针对儿童的暴力行为而为妇女和女孩创造一个有利环境，这对哥伦比亚推进和平进程和实现包容性与可持续增长至关重要。妇女平等法律委员会认为有必要对妇女进行创业教育与培训，作为帮助减少针对妇女暴力行为的重要工具。联合国与包括哥伦比亚政府在内的发展伙伴共同致力于开展这项工作。

33. 代表团欣慰地了解到，哥伦比亚政府在促进性别平等方面发挥着带头作用。本届政府是哥伦比亚第一次有了体现性别平等的内阁，这代表哥伦比亚文化中发生了变化。国会成员中 19.7% 是女性。在哥伦比亚的各个不同机构的领导者呼吁联合国效仿哥政府，实现性别平衡。

34. 在哥伦比亚 50 年来的武装冲突中，性暴力普遍存在并且不受到惩罚。许多妇女变成寡妇，被留下来照顾自己的小家，很多时候还要照顾大家族成员。代表团欣慰地看到妇女在照顾家庭方面发挥领导作用，并正在推动和平进程向前发展。

35. 联合国继续支持在哥政府各级别确保女性的代表性与参与程度，因为这将加强哥伦比亚的民主与妇女赋权，从而改善人类发展、消除性别刻板印象，同时提高和平进程的可持续发展水平。

36. 哥伦比亚在拉丁美洲有着最大的联合国妇女署国家办事处。联合国妇女署被视作是在哥伦比亚促进性别平等和妇女经济赋权方面的重要伙伴与同盟。尽管仍继续提供技术建议，联合国妇女署正在加强其在联合计划的参与和领导力。代表团发现妇女作为联合国雇员、项目受益者或政府雇员，在哥伦比亚发挥着促进变革的积极作用。在纳里尼奥省，联合国妇女署与当地非政府组织在项目上开展合作，这些项目旨在打击性别暴力和提高妇女在政治层面，包括当地政府选举中的参与程度。在梅塔省重点关注之一是宣传对性别议题进行响应的预算制定。对年轻女性在认识和捍卫其人权方面进行培训也是一项重点工作。

37. 在梅塔省，通过联合国妇女署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、儿基会、联合国核查特派团、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和其他伙伴，联合国正在通过在公共政策采用对性别议题进行响应的预算制定，并实施有关项目来促进性别平等和妇女与女孩赋权，这些项目重点关注降低性别暴力的普遍性，打造能够促进真相、正义、赔偿与非重现综合系统可及性的当地综合模型，并在公民参与建设和平方面提高妇女权利保障水平。

38. 青年和儿童代表着哥伦比亚的现在与未来。保障儿童权利、应对多维贫困、防止儿童遭受任何形式的暴力和虐待，并与社区开展合作，确保所有儿童和青少年生活在受保护的环境中，这对持续推进和平进程非常重要。哥伦比亚未来的希望就在这些健康、受教育的青年和儿童身上。健康水平和营养状况良好、获得好的教育，

包括技能、包容型教育、全面的性教育并获得保护将使得哥伦比亚青年和儿童具备实现社会和经济层面自给自足的手段。

39. 由领土复兴机构和旨在利用当地举措、加快落实发展计划的国家大主教管区社会牧师系统进行协调、在梅塔省开展的联合国开发计划署、粮农组织、联合国妇女署、联合国难民事务高级官员办事处、儿基会和粮食署的联合项目清晰展现了在每个联合国组织经验基础上的综合援助。代表团观察到，在设计和落实这一利用构建信任、提高社会凝聚力的不同模式，支持前哥伦比亚武装力量成员在社会和经济层面实现再融合，同时确保社区，尤其是儿童获得基本服务和实现粮食安全的项目过程中，参与式方法在为社区提供支持方面发挥了积极作用，提高了社区组织化技能，并在再融合与培训空间所在地，促进了调解与和平共处。这些机构受到鼓励，继续加强在当地层面的合作性工作，并回顾其战略中的一些内容和其如何帮助哥伦比亚政府执行法律以保护妇女，并在抵御暴力和全面参与各领域经济生活方面为妇女提供协助。这包括为更多妇女提供创业培训、促进青年和儿童获得良好健康和营养，以及推广学校膳食计划来提高儿童的健康与营养水平。参与人员还参观了联合信任与和平领土计划，该计划由儿基会、联合国开发计划署、联合国妇女署以及粮农组织牵头，会同“健康为和平”项目，该项目由在梅塞塔斯市和梅塔省的国际移民组织、泛美卫生组织/世界卫生组织和联合国人口基金领导。这一计划很好地展示了如何制定一个以社区、家庭和学校为中心的建议，帮助儿童避免留级和辍学并加强教育能力水平。

40. 代表团在纳里尼奥省认识到儿基会、联合国妇女署、联合国难民事务高级专员办事处和联合国志愿者计划与当地和国家政府以及民间社会、土著和黑人的后裔社区有着积极的互动，各方共同实施与厄瓜多尔的两国联合项目，加强在保护儿童和青少年在边境地区免受暴力和武装冲突方面的机构能力水平。关于为抵御性别暴力、在有组织武装群体里征用和利用儿童等各种类型暴力而创造保护性环境的项目干预措施体现了联合国各机构之间在加强对儿童、青少年和青年在其所在领土开展和平建设的保护方面形成的合力和开展的合作。代表团尤其印象深刻的是，通过利用参与式战略为青少年和青年赋权，以此解决不利于保障其权利的阻碍。

#### **(d) 农业**

41. 推动农业发展对保障哥伦比亚持久和平与粮食安全发挥着关键作用。哥伦比亚270万农民中几乎一半人口都生活在贫困中。联合国正在尤其是促进经济可复原性方面为小规模种植者提供援助。

42. 代表团见到了梅塔省的一些农民，大部分是妇女。他们的关切包括在土地使用和权属方面的冲突、水资源私有化对获得水源的限制以及因落后的公路条件，他们生产的产品获得市场的问题。

43. 在纳里尼奥省，代表团参观了联合国开发计划署和粮食署的可持续与适应领土项目，该项目帮助当地农民适应气候变化带来的影响和恢复当地生态系统。项目着重关注通过帮助农民将农产品转化为可以在当地市场上出售的产品，以此加强当地社区的能力建设。44个农民通过这一项目已经获得了气候变化证书。

44. 联合国及其伙伴正在推动农民组织开展工作和进行合并，提高农民组织的技术水平、产品质量和营销能力，并为个人及其相关农业工作赋权。代表团成员在考察中表达了对当下采伐森林趋势的担忧，这会影响哥伦比亚的生态系统，尤其在农村地区。

45. 和平协议中作物替代计划下，哥伦比亚政府为古柯种植者种植其他作物提供了激励措施，但该计划现遇到了挫折，而且可能最终导致许多家庭考虑重新恢复种植古柯，从而导致古柯产量上升。创造社会经济机遇，尤其是在农业领域，才有可能让作物替代计划真正奏效。这是联合国国家工作队可以发挥其专业特长，加大支持的领域。

#### (e) 移民危机

46. 大约 120 万委内瑞拉移民和 40 万从本区域其他地区返回哥伦比亚的公民正在给国家系统和各城市，尤其是在靠近和厄瓜多尔交界处的地方，带来巨大压力。自 2017 年以来，哥伦比亚的人口因移民而增长了 4%。哥伦比亚还接收了跨越边境来获取服务的“钟摆式移民”。缺少证明文件是移民面临的一个主要挑战，妨碍移民获得工作。团队发现在伊皮亚莱斯有大量移民，并被告知移民中有越来越多的人是带有儿童的家庭、未有人同行和与家人分离的儿童、老人以及残疾人。

47. 通过联合国妇女署、粮食署、儿基会、泛美卫生组织/世界卫生组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织，联合国正在协助哥伦比亚政府，通过提供食物、教育和基本医疗服务来满足移民的需求。

48. 通过对儿童友好的空间项目，儿基会与粮食署正在为儿童移民及其父母提供包括疫苗、营养和心理社会支持在内的健康服务，并通过食物工具包提供食物援助。2018 年 8 月至 2019 年 5 月，该项目为超过 5.56 万儿童和母亲提供了服务。对儿童友好的空间项目还提供了一个安全的环境，促进母乳喂养、情绪恢复、提高早期儿童发育水平、确认未有人同行和与家人分离的儿童。由于移民人数不断增多，参与机构表示在满足基础设施、药品获取和实施流行病学报告制度方面需求上面面临着挑战。参与机构正在研发与厄瓜多尔分享移民健康数据的系统。联合国也正在与当地卫生部门开展合作，设计旨在回应移民健康和教育需求的可持续、低成本的干预措施。

49. 粮食署正在与天主教组织 Pastoral Social 开展合作，在 Asopastos 建立一个移民庇护所（Wasikasi）。庇护所每天为大约 250 个移民提供膳食，同时每月给大约 2000 名处在过渡阶段的移民提供法律、心理社会看护和医疗服务。委内瑞拉社区领导者在庇护所中发挥领导作用。

50. 来自哥伦比亚和厄瓜多尔的联合国国家工作队正在共同推动一项建设和平的基金项目，该项目由联合国妇女署、联合国难民事务高级专员办事处和儿基会实施。该创新项目从 2019 年启动，重点关注针对联合跨境挑战采取协调一致的响应措施，旨在提高机构能力水平，保护边境地区的女孩、男孩、青少年和青年。

51. 呼吁捐助者提高资金水平，从而使得为委内瑞拉移民和返回人员提供援助的联合国机构能够扩大响应措施的规模，为哥伦比亚政府处理危机提供支持。儿基会报告称，只有 21% 的倡议获得了资金支持。

#### (f) 建设和平与和平的冲突转化

52. 支持哥伦比亚建设和巩固和平是联合国所有合作领域的主题，这些工作正在对如何帮助那些遭受冲突影响和因冲突而流离失所的人群发挥示范效应。联合国驻扎哥伦比亚已有几十年，为应对武装冲突原因和影响的项目提供支持：*无发展、无和平；无和平、无发展*。援助工作针对最脆弱人群，以确保没有一人掉队。

53. 在哥伦比亚的联合国核查特派团正在对和平协议的落实情况进行监督和核查。核查特派团在监督前武装分子重新融入政治、经济和社会生活，并确保其个人和集体安全方面发挥着关键作用，核查特派团还与联合国各机构开展合作，确保数以千



计的前武装分子能够获得谋生机会。作为三方机制的一部分，联合国已经通过在冲突后脆弱阶段期间缓解紧张局势，推动双方信任和平进程。

54. 联合国通过联合国多伙伴信托基金参与了多个建设和平的项目，这代表哥伦比亚政府、联合国与国际社会形成重要的战略同盟，共同致力于推动哥伦比亚冲突后和平与稳定进程。基金为促进冲突后稳定与重塑信心的措施相关项目提供支持，并用于落实各项和平协议。基金还帮助降低产生新冲突和暴力循环的风险，并在受影响地区树立信心。

55. 联合国在推动建设和平方面所做的努力主要致力于减少暴力和促进冲突和平解决、加强民间社会的参与度、提高当地关于各项和平协议的治理、准备与实施水平、建立真相、正义、赔偿与非重现综合系统以及恢复受害者的权利，

56. 代表团会见了联合国多伙伴信托基金的受益者，大部分是妇女和儿童。代表团亲眼看到基金如何促进生活条件的改善和帮助武装冲突受害者获得正义。代表团还看到基金如何为社区优先关注的小型基础设施项目提供支持，以及那些项目如何通过创造就业和收入以及树立对和平进程的信心，从而为社区生活带来积极影响。

57. 代表团高兴地了解到哥伦比亚妇女对和平进程所做贡献的巨大价值。妇女参与了和平协议的磋商，并在为和平进程获取公众支持方面发挥了重要作用。

## B. 伙伴和合作关系

58. 联合国与众多广泛的合作伙伴开展了合作，这些合作伙伴包括“联合国一体化”、国家和当地政府、受益者、非政府组织和民间社会组织、成员国、私营部门和其他发展参与方。

### 联合国一体化

59. “一体行动”办法使得联合国机构、基金和计划成为“一体”，与哥伦比亚政府进行互动。联合国发展援助框架（2015-2019年）推动增强国家获得感和政府领导力。在被赋予权利的驻地协调员和具备大规模、一致性和协调性的联合国国家工作队支持下，在哥伦比亚的“联合国一体化”正在制定“新一代”的联合国发展援助框架（2020-2024年），该框架将与国家可持续发展计划相一致，体现人道主义、和平与发展之间的联系，并确定开展联合计划的新机遇。机构间合作保持强劲。联合国机构开展联合的情境分析与实地行动。

### 国家和地方政府

60. 联合国对哥伦比亚各层级政府都是重要、具有价值的战略实施伙伴。国家主管部门领导和管理着联合国发展援助框架进程。很重要的一点是，联合国继续落实“一体行动”，与国家主管部门开展联合规划与协调，确保联合国发展援助框架（2020-2024年）以需求为导向，并确保联合国国家工作队在哥伦比亚具备高质量人才，能够为各层级政府实现可持续发展目标提供更好、更有效和更高质量的支持。继续与哥伦比亚政府保持开放对话，维护强劲合作关系并共同追踪联合国发展援助框架落实情况，这将在未来发挥着至关重要的作用。

### 受益者

61. 代表团有机会与一些受益者进行会面并讨论了一些议题。这能帮助获取关于联合国工作和影响的第一手信息，包括了解哪些工作进展良好，哪些工作可以进行改善，并能够帮助更好理解在联合国最高层面所进行的讨论和决策。受益者关于与联合国合作的反馈总体积极，受益者引用了一些实例，表明联合国是如何为当地居民赋权，包括在创业方面的赋权。

62. 代表团直接看到了那些帮助流离失所人口重新融入社会，并帮助他们实现经济和财务独立的项目。代表团看到借助于联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员办事处种子基金进行融资的一批企业正在蓬勃发展之中。

63. 代表团看到有很多妇女在创业过程中发挥领导作用。对这些妇女中的许多人来说，这不是他们自己选择的结果，而是他们需要这么做来照顾家庭。联合国为这些家庭带来的影响足以改变人生。代表团还亲眼看到了在地方层面，在有原住民的参与下，让青少年和青年参与建设和平倡议的重要性。

#### **非政府组织和民间社会组织**

64. 非政府组织和民间社会组织在协助落实哥伦比亚发展中的优先重点方面发挥着重要作用。哥伦比亚对于民间社会组织开展工作来说是一个充满挑战的环境，有一些民间社会组织报告称遭受攻击和其他暴力行为。一些在广泛领域表现活跃的当地非政府组织和民间社会组织通过非正式交流形式，向代表团介绍了有关情况。这些组织鼓励联合国开展更多工作，促进性别平等、加强为妇女赋权的机构和监督机制，以保障儿童与青年的权利，并继续鼓励在不同级别政府间开展对话，鼓励哥伦比亚人民继续信任和平进程。这些组织鼓励联合国扩大与非政府组织和民间社会组织的协调范围，加强人道主义干预和包括实现粮食安全在内的可持续发展之间的联系。

#### **成员国**

65. 成员国作为联合国伙伴，在协助落实国家发展优先重点方面发挥着重要作用。代表团通过非正式交流形式，与一些高级别外交官会面，就联合国如何提高实地开展工作水平等议题进行了交流。

66. 代表团收到关于联合国在哥伦比亚开展工作的积极反馈。有反馈称成员国和联合国之间具有强劲的伙伴关系。鼓励联合国以整体化方式来看待所开展的工作，提高不同机构间的协调与一致性水平。还鼓励联合国在机构领导人安排上确保性别平衡。（已提及）

67. 联合国国家工作队提到，他们观察到“捐助者疲劳”现象。在武装冲突后，联合国发现很难筹措到充足资源，用于应对当下的迁徙危机。

#### **私营部门与其他发展参与方**

68. 在纳里尼奥省，代表团会见了当地与联合国妇女署在提高妇女参与就业、帮助妇女了解和维护自身权利方面开展合作的私营部门代表。纳里尼奥大学向代表团介绍了纳里尼奥大学建立的研究网络，目标是帮助制定应用于研究、以性别为基础的指标来影响政策制定。

### **III. 建议**

69. 基于以上对联合国在哥伦比亚的效力的反思，以及在认识到没有任何“放之四海而皆准”的方法之后，代表团提出了若干建议：（a）加强联合国在哥伦比亚的影响；（b）加强执行局的工作；以及（c）加强执行局将来开展的实地考察。

## (a) 加强联合国在哥伦比亚的影响

### 建议 1

70. 继续提高联合国国家工作队在哥伦比亚开展“一体行动”的能力水平，充分利用比较优势和减少活动重叠。在哥伦比亚开展有效的机构间合作是关键。联合国国家工作队必须考虑在下一个联合国发展援助框架中，提高机构间联合计划的水平。联合国国家工作队应该加大努力，与哥伦比亚政府开展有效沟通，确保联合国计划与其国家和地方政府的优先重点相一致。联合国国家工作队可以先在网站上提供链接能跳转到下一个联合国发展援助框架、所有联合国具体机构的国家计划文件、2030 年可持续发展议程以及哥伦比亚政府国家发展计划。

责任方：联合国国家工作队。

### 建议 2

71. 确保将工作重心放在长期项目可持续性和国家能力发展上，包括利用从现有计划和项目中汲取的经验教训，例如在所有行动中实现可持续发展目标、当地能力建设和区域层面工作主流化；加强人道主义、维护和平、性别主流化和发展计划之间的联系。

责任方：联合国国家工作队。

### 建议 3

72. 继续在规划应对跨境问题方面采取创新办法。尤其是鼓励联合国国家工作队在汲取从两国建设和平基金中获得的经验教训基础上，继续与在厄瓜多尔的联合国国家工作队开展合作。联合国国家工作队在认识到为执行两国联合计划需要额外资金的情况下，应确保新的联合国可持续发展合作框架中阐述关于联合计划的机遇。

责任方：联合国国家工作队。

### 建议 4

73. 制定一个广泛分享结果的沟通战略。联合国正在各国取得突出成绩，但代表团发现在联合国国家工作队之外，对这些成绩的认识程度有限。宣传战略将确定持续宣传和提高对联合国各机构使命和职责认识的方式，以促进东道国进一步了解联合国国家工作队的使命。

责任方：联合国国家工作队。

## (b) 加强执行局的工作

### 建议 5

74. 通过更有活力、互动性更高的执行局会议和非正式会议等方式，加强执行局对国家层面议题，尤其是人道主义/发展行动和性别等跨领域关键议题的了解；以此为契机加强跨联合国各机构的工作；在适当情况下与驻地协调员、联合国国家工作队、机构驻国家负责人、当地合作伙伴和政治领导人进行交流；以及在提交执行局审批时，将各机构国家计划文件放在更广泛的联合国可持续发展合作框架下进行考虑。

责任方：执行局秘书处。

### (c) 加强执行局将来开展的实地考察

#### 建议 6

75. 制定更加明确的战略目标，同时加深与联合国国家工作队、驻地协调员和所有相关合作伙伴之间的对话，以此确保实地考察的效力和影响力。考察期间应安排代表团有机会看到联合国国家工作队是如何在国家层面实施联合国发展系统改革并从中受益。

责任方：执行局秘书处与联合国国家工作队开展合作。

## IV. 结论

76. 代表团对哥伦比亚政府促成此次实地考察表示诚挚的感谢，同时感谢代理驻地协调员、联合国国家工作队和粮食署作为协调单位，在帮助代表团广泛了解联合国各机构在哥伦比亚开展工作所做的所有努力、在此次联合实地考察中的热情款待，并确保此次考察圆满成功、富有成效。

77. 此次考察成功达成了在支持落实国家发展优先事项、实现可持续发展目标和建立伙伴及合作关系等方面评估联合国在哥伦比亚效力的关键目标。代表团期待对后续建议的考量和执行。

## 附录: 参与者名单

区域/机构	联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署	儿基会	联合国妇女署	粮食署
非洲	<b>Edgar Sisa 博士</b> 博茨瓦纳常驻联合国代表团公使衔参赞	<b>Omer HILALE 先生</b> 阁下 儿基会执行局主席、摩洛哥驻联合国大使兼常驻代表	<b>Koki Muli GRIGNON 女士</b> 阁下 联合国妇女署执行局副局长、肯尼亚驻联合国大使兼常驻联合国代表团常驻副代表	<b>Hisham Mohamed BADR 阁下*</b> 粮食署执行局主席、阿拉伯埃及共和国驻罗马联合国机构大使兼常驻代表 *代表团团长
		<b>Nawal Ahmed MUKHTAR 博士</b> 苏丹常驻联合国代表团参赞		
亚太	<b>CHO Tae-yul 先生</b> 阁下 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席、大韩民国常驻联合国代表团大使兼常驻代表	<b>Masud BIN MOMEN 先生</b> 阁下 儿基会执行局副局长、孟加拉常驻联合国代表团大使兼常驻代表	<b>Marwan Ali Noman AL-DOBHANY 先生</b> 也门驻联合国参赞兼常驻副代表	<b>Mohammed HOSSEIN EMADI 阁下</b> 伊朗伊斯兰共和国驻粮农组织、粮食署和农发基金大使兼常驻代表
	<b>Sylvain KALSAKAU 先生</b> 瓦努阿图驻联合国公使衔参赞兼常驻副代表			
东欧	<b>Besiana KADARE 女士</b> 阁下 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局副局长、阿尔巴尼亚驻联合国大使兼常驻代表	<b>Miroslav KLIMA 先生</b> 阁下 捷克共和国驻联合国公使衔参赞兼常驻副代表	<b>Katalin Annamária BOGYAY 女士</b> 阁下 联合国妇女署执行局副局长、匈牙利驻联合国大使兼常驻代表	<b>Evgeny VAKULENKO 先生</b> 俄罗斯联邦常驻罗马联合国机构代表团一等秘书
拉丁美洲及加勒比	<b>Flor DE LIS VASQUEZ MUÑOZ 女士</b> 墨西哥常驻联合国代表团参赞	<b>Omar CASTAÑEDA SOLARES 先生</b> 危地马拉驻联合国公使衔参赞兼常驻副代表	<b>Pennelope Althea BECKLES 女士</b> 阁下 联合国妇女署执行局主席、特立尼达和多巴哥驻联合国大使兼常驻代表	<b>Karla Gabriella SAMAYOA RECARI 女士</b> 阁下 危地马拉驻罗马联合国机构大使兼常驻代表
西欧和其他国家	<b>Melina LITO 女士</b> 英国常驻联合国代表团高级政策顾问	<b>Daniel GIMENEZ 先生</b> 挪威常驻联合国代表团参赞	<b>Rosemary O'Hehir 女士</b> 澳大利亚常驻联合国代表团二等秘书	<b>Marcus A. Johnson 先生</b> 美国驻罗马联合国机构发展事务参赞

区域/机构	联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署	儿基会	联合国妇女署	粮食署
执行局秘书处	<b>Jordi Llopart 先生</b> 秘书	<b>Hai Kyung JUN 女士</b> 秘书	<b>Jean-Luc Bories 先生</b> 秘书	<b>Harriet Spanos 女士</b> 秘书
	<b>Elena KASKO 女士</b> 联合国人口基金执行局和治理专员			<b>Sarah COLBOURNE 女士</b> 执行局官员
	<b>Dragan MICIC 先生</b> 联合国项目事务署纽约联络办公室团队负责人			<b>Elisa GRIFONI 女士</b> 事务支持助理